

3 APRILE 2017

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE E DEL PRESIDENTE

(Disposizioni per l'individuazione dell'Aggiudicatario in ordine ad affidamenti di forniture, servizi e lavori di importo inferiore ad Euro 40.000,00)

PREMESSO CHE:

- in data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n. 50/2016). Tra le numerose disposizioni legislative ivi contenute, tale corpo normativo ha introdotto un'innovativa procedura in tema di affidamento diretto, destinata a rivoluzionare la precedente disciplina contenuta nell'abrogato D.Lgs. n. 163/2006;
- in particolare, l'art. 36, comma 2 lett. a), D.Lgs. n. 50/2016 ha disposto che *"...fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore ad Euro 40.000,00, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato..."*;
- dalla lettura del sopra richiamato articolo, pertanto, si desume la presenza di una radicale novità: l'affidamento diretto è consentito, per importi inferiori ad Euro 40.000,00, ma unicamente a seguito di un'adeguata motivazione. **Di tale elemento motivazionale non vi era traccia alcuna nel precedente D.Lgs. n. 163/2006**, in quanto, sia l'art. 125, comma 8 (in tema di affidamenti di lavori in economia), sia l'art. 125, comma 11 (in tema di affidamenti di servizi e forniture in economia) prevedevano, sempre per importi inferiori ad Euro 40.000,00, la possibilità dell'affidamento diretto, ma senza alcun obbligo di adeguata motivazione¹;
- in data 26 ottobre 2016 il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato il documento di Linee guida n. 4 recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*. Tale documento, con particolare riguardo agli affidamenti di importo inferiore alla soglia di Euro 40.000,00, ha offerto interessanti chiavi interpretative, segnalando che anche per tali fattispecie:
 - ✓ **l'affidamento in oggetto, lungi dall'essere improntato al carattere di contrattazione a scelta libera e/o scelta arbitraria, rispetta i principi generali di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione;**

¹ Art. 125, comma 8, D.Lgs. n. 163/2006: *"Per lavori d'importo inferiore a quarantamila Euro è consentito l'affidamento diretto da parte del R.U.P."*.

Art. 125, comma 11, D.Lgs. n. 163/2006: *"Per servizi o forniture d'importo inferiore a quarantamila Euro è consentito l'affidamento diretto da parte del R.U.P."*.

Tuttavia, anche durante il periodo temporale di vigenza del D.Lgs. n. 163/2006, sia la Giurisprudenza amministrativa, sia l'A.N.A.C., avevano richiamato, in più di un'occasione, l'attenzione degli Operatori delle S.A. in merito alla necessità di rispettare comunque i principi generali in tema di affidamento pubblico (trasparenza, parità di trattamento, non discriminazione, concorrenza ecc.), suggerendo, come criterio tendenziale, prodromico all'affidamento diretto, modalità di aggiudicazione competitive e concorrenziali tra più Operatori Economici.

- ✓ in particolare **le Stazioni Appaltanti**, da un lato ed in aderenza al principio di libera concorrenza, (i) garantiscono l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati e, dall'altro lato, in aderenza al principio di rotazione, (ii) garantiscono il non consolidarsi di rapporti solo con alcune Imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli Operatori Economici di essere affidatari di un pubblico contratto;
- ✓ il Concorrente deve essere in possesso dei requisiti di capacità generale, economico-finanziaria, tecnico-organizzativa e di idoneità professionale;
- ✓ in ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo ed al fine di assicurare la massima trasparenza, la Stazione Appaltante motiva adeguatamente in merito alla scelta della procedura seguita e dell'Aggiudicatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'Operatore Economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la Stazione Appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dal contraente, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione;
- ✓ in caso di affidamento all'Operatore Economico uscente, è richiesto un onere motivazionale più stringente, in quanto la Stazione Appaltante motiva la scelta avuto riguardo al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione;
- ✓ gli oneri motivazionali relativi all'economicità dell'affidamento ed al rispetto dei principi di concorrenza possono essere soddisfatti mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più Operatori Economici;
- ✓ l'obbligo di motivazione può essere attenuato per affidamenti di modico valore, ad esempio inferiori ad **Euro 1.000,00**;
- ✓ la stipulazione del contratto avviene mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere. Le parti possono effettuare lo scambio mediante PEC o strumenti analoghi negli Stati membri;
- ✓ non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipulazione del contratto.
- la sopra richiamata linea guida A.N.A.C., da qualificarsi quale atto amministrativo generale che persegue lo scopo di fornire indirizzi ed istruzioni operative alla Stazione Appaltante, è da annoverarsi tra le linee guida ad applicazione non vincolante²;
- **SO.GE.M.I. S.p.A.**, tenuto conto dell'autorevolezza degli indirizzi dettati dall'Autorità Nazionale per l'Anticorruzione, intende conformarsi al loro contenuto, soprattutto con riguardo ai principi generali di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione, senza tuttavia imporre degli aggravii procedurali che rallentino e/o aggravino l'azione amministrativa;

² Cfr. Adunanza Commissione Speciale, Cons. Stato 30 agosto 2016, n. 1903.

- in data 20 febbraio 2017 il Responsabile per l'Anticorruzione, avv. Gianluca Cornelio Meglio ha proposto al Direttore Generale ed al Presidente di deliberare quanto segue.

A. Ferma restando la facoltà di ricorso alle procedure ordinarie, la scelta del Contraente per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di Euro 40.000,00 avviene tramite affidamento diretto adeguatamente motivato, ai sensi dell'art. 36, D.Lgs. n. 50/2016, avendo riguardo all'interesse pubblico che s'intende perseguire ed alle caratteristiche delle opere/beni/servizi che s'intendono acquisire.

Il R.U.P., qualora lo ritenga necessario e prima di procedere all'affidamento della commessa, potrà svolgere una preliminare indagine del Mercato volta ad identificare le soluzioni presenti, tramite una delle seguenti modalità:

1. avviso di manifestazione d'interesse da pubblicarsi sul sito istituzionale della Società, con conseguente richiesta di offerta a coloro che abbiano prodotto la relativa manifestazione (eventualmente anche a seguito di un sorteggio pubblico per individuare i Concorrenti a cui richiedere l'offerta);
2. richiesta di offerta a due o più Soggetti iscritti all'Albo fornitori della Società;
3. confronto dei migliori prezzi concorrenziali sulle piattaforme per l'acquisto di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione.

Laddove il R.U.P. non ritenga necessario svolgere una preliminare indagine del Mercato, dovrà adeguatamente motivare l'affidamento.

B. Per tutti gli affidamenti di cui ai precedenti punti deve comunque garantirsi che l'importo della commessa non risulti superiore agli importi rinvenibili su MEPA/CONSIP.

C. Resta salvo l'inderogabile divieto di artificioso frazionamento delle commesse nonché il rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione;

D. Restano salvi, così come descritti in premessa, gli obblighi motivazionali degli affidamenti ed i requisiti che deve possedere l'Aggiudicatario.

E. Il vigente Regolamento interno denominato "Regolamento per l'acquisto in economia di lavori, beni e servizi e per la gestione delle spese di cassa" deve intendersi privo di efficacia, in quanto non più in linea con le vigenti disposizioni legislative.

TUTTO CIÒ PREMESSO,

il Direttore Generale ed il Presidente

DELIBERANO QUANTO SEGUE.

A. Ferma restando la facoltà di ricorso alle procedure ordinarie, la scelta del Contraente per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di Euro 40.000,00 avviene tramite affidamento diretto adeguatamente motivato, ai sensi dell'art. 36, D.Lgs. n. 50/2016, avendo riguardo all'interesse

pubblico che s'intende perseguire ed alle caratteristiche delle opere/beni/servizi che s'intendono acquisire.

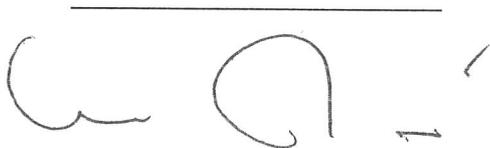
Il R.U.P., qualora lo ritenga necessario e prima di procedere all'affidamento della commessa, potrà svolgere una preliminare indagine del Mercato volta ad identificare le soluzioni presenti, tramite una delle seguenti modalità:

1. avviso di manifestazione d'interesse da pubblicarsi sul sito istituzionale della Società, con conseguente richiesta di offerta a coloro che abbiano prodotto la relativa manifestazione (eventualmente anche a seguito di un sorteggio pubblico per individuare i Concorrenti a cui richiedere l'offerta);
2. richiesta di offerta a due o più Soggetti iscritti all'Albo fornitori della Società;
3. confronto dei migliori prezzi concorrenziali sulle piattaforme per l'acquisto di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione.

Laddove il R.U.P. non ritenga necessario svolgere una preliminare indagine del Mercato, dovrà adeguatamente motivare l'affidamento.

- B. Per tutti gli affidamenti di cui ai precedenti punti deve comunque garantirsi che l'importo della commessa non risulti superiore agli importi rinvenibili su MEPA/CONSIP.**
- C. Resta salvo l'inderogabile divieto di artificioso frazionamento delle commesse nonché il rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione;**
- D. Restano salvi, così come descritti in premessa, gli obblighi motivazionali degli affidamenti ed i requisiti che deve possedere l'Aggiudicatario.**
- E. Il vigente Regolamento interno denominato "Regolamento per l'acquisto in economia di lavori, beni e servizi e per la gestione delle spese di cassa" deve intendersi privo di efficacia, in quanto non più in linea con le vigenti disposizioni legislative.**

Il Direttore Generale



Il Presidente

