

Determina n. 95

Data: 15 dicembre 2022

Estensore: Direttore Generale

Oggetto: Servizio Cassamercato.

---

**Premesso che**

**A. Il Servizio di Cassamercato del Mercato Ittico.**

- Sogemi garantisce il funzionamento dei Mercati all'Ingrosso tramite l'erogazione di qualificati servizi a supporto delle attività commerciali svolte dagli operatori tra i quali rientra quello di "Cassamercato" di cui all'art. 15 del vigente Regolamento del Mercato Ittico.
- In attuazione del citato articolo 15 è stata pubblicata sul B.U.R.L. del 25 ottobre 2017 la versione vigente del Regolamento della Cassamercato.
- a seguito di una procedura competitiva con invito rivolto a sei istituti bancari, avviata in data 3 agosto 2011, Sogemi ha individuato in Banca Intesa Sanpaolo S.p.A. (unico partecipante alla procedura) il Concessionario al quale affidare il servizio in oggetto per il Mercato Ittico per cinque anni, con facoltà per la Concedente di rinnovo per ulteriori cinque anni e dunque fino al 2025.
- A conclusione di una fase di sperimentazione, in data 29 luglio 2015 Sogemi e Banca Intesa Sanpaolo hanno stipulato il contratto per la concessione del servizio, con scadenza al 20 maggio 2020. Trattandosi di concessione di servizio, non è previsto il pagamento di alcun corrispettivo da parte di Sogemi, ottenendo Intesa la remunerazione per la gestione del servizio dalla percentuale di commissione (pari allo 0,25%) applicata sulle transazioni commerciali dei Grossisti concessionari degli spazi.
- In data 01 agosto 2019 le Parti hanno sottoscritto una Lettera d'intenti, al fine di valutare la sussistenza dei presupposti per sviluppare un Progetto tecnico-descrittivo del servizio che prevedesse il potenziamento delle funzionalità, nonché l'estensione dello stesso agli altri Mercati del Comprensorio.
- Nel corso dell'anno 2020 il contratto è stato rinnovato, in conformità agli atti di Gara, nelle more della riorganizzazione e riqualificazione del Mercato Agroalimentare di Milano, sino al 31 dicembre 2022; Tale rinnovo ha altresì previsto una modifica migliorativa delle condizioni economiche della concessione, riducendo la percentuale della commissione in capo ai Grossisti, in relazione all'aumento del volume delle transazioni, che ad oggi ammontano a circa 80 milioni di Euro all'anno.

#### **B. Foody 2025 – Estensione di Cassamercato.**

- Nel 2020 sono stati avviati i lavori di realizzazione del Nuovo Mercato Ortofrutticolo (NMO), nell'ambito del più ampio Progetto di sviluppo del Comprensorio Agroalimentare di Milano denominato "Foody 2025".
- Il progetto Foody 2025 prevede l'estensione del servizio di Cassamercato, attualmente attivo per il solo Mercato Ittico, a tutti i Mercati all'Ingrosso, con conseguente incremento del volume delle transazioni da gestire fino ad un miliardo di Euro stimato all'anno.
- nel corso dell'anno 2020 sono state quindi avviate le attività prodromiche all'implementazione e internalizzazione del servizio di Cassamercato attraverso la messa in opera di una infrastruttura digitale di proprietà di Sogemi, tramite il conferimento di un incarico ad una società specializzata (NTT Data), la quale, a novembre 2021, ha trasmesso uno studio di fattibilità del progetto, dal quale è emerso un costo di investimento a carico di Sogemi di circa Euro 600.000; conseguentemente Sogemi ha inserito apposito capitolo di spesa straordinario all'interno del Budget 2022.
- nel frattempo, Sogemi ha quindi avviato i lavori per la definizione delle specifiche tecniche propedeutiche all'avvio di una nuova procedura di Gara per l'individuazione di un nuovo Gestore del servizio di Cassamercato sia per il Mercato ittico sia per il Mercato Ortofrutticolo (NMO); tali specifiche, come segnalato da NTT Data nello studio di fattibilità sopra richiamato, potranno essere ultimate solo dopo la conclusione dei lavori di realizzazione del nuovo Mercato.

#### **C. Eventi straordinari 2020-2022.**

- La realizzazione del Progetto NMO ha subito dei rallentamenti per diverse ragioni non dipendenti da Sogemi quali, in particolare, (i) gli effetti dell'emergenza sanitaria Covid-19; (ii) l'allungamento dei tempi del procedimento di bonifica dei terreni in cui sorgerà la nuova struttura; (iii) l'eccezionale aumento dei costi dei materiali da costruzione nonché dei carburanti e dei prodotti energetici generato da conflitto russo-ucraino; in base al nuovo cronoprogramma, l'ultimazione dei lavori per la realizzazione del nuovo Mercato è stimata per il la fine dell'anno 2024.
- Inoltre, in occasione dell'approvazione del citato Budget 2022, nella seduta dell'Assemblea del febbraio 2022, l'Azionista e Socio unico (Comune di Milano) non ha autorizzato l'investimento di digitalizzazione straordinario, non fornendo dunque copertura finanziaria per la realizzazione del Progetto di NTT Data per la nuova infrastruttura digitale.

#### **D. Impossibilità avvio nuova procedura di Gara.**

- Alla luce di quanto sopra, a causa dei citati rallentamenti non è stato possibile avviare la gara per l'individuazione del Gestore del nuovo servizio di Cassa Mercato esteso a tutto il Comprensorio, in quanto l'attuale contesto non consente di definire le specifiche tecniche del nuovo servizio.
- Non è nemmeno possibile indire una "gara ponte" per la selezione di un nuovo gestore del servizio di Cassamercato per il solo Mercato ittico nelle more della realizzazione del Progetto NMO; ciò in quanto per lo svolgimento del servizio sarebbe stata necessaria la messa in opera di una nuova piattaforma digitale che avrebbe richiesto di sostenere un importante investimento



## MERCATO AGROALIMENTARE MILANO

(come peraltro è emerso dalla studio di fattibilità che è stato elaborato da NTT Data per conto di Sogemi), non sostenibile da Sogemi e comunque difficilmente ammortizzabile da un operatore economico attraverso un piano di gestione del servizio di breve durata, con l'effetto che la gara sarebbe andata indubbiamente deserta. Inoltre, non è da trascurare il lasso di tempo necessario per la messa in funzione della piattaforma che risulta incompatibile con la durata complessiva che sarebbe stata prevista per l'affidamento ponte (il periodo di sperimentazione della piattaforma attualmente in uso è durato diversi anni).

### Considerato che

- La gestione dei Mercati all'Ingrosso e delle attività ivi previste costituisce un servizio pubblico, ai sensi della Legge n. 125/1959 e della L.R. n. 6/2010.
- Il Mercato Agroalimentare di Milano è uno delle principali infrastrutture del territorio del Comune di Milano per l'approvvigionamento alimentare considerato che lo stesso possiede un bacino di utenza di circa 10.000 persone al giorno che operano all'interno del Mercato.
- Cassamercato è un servizio necessario che non può subire interruzioni in ragione del fatto che consente di poter concludere le transazioni commerciali; pertanto anche solo una breve sospensione dello stesso potrebbe arrecare pregiudizio al commercio e ai rapporti negoziali che intercorrono nell'ambito del mercato di riferimento.
- I tempi della riorganizzazione del nuovo servizio di Cassamercato attraverso lo svolgimento di una nuova procedura di gara non sono tuttavia compatibili con la durata della Concessione che è in scadenza il 31 dicembre 2022.
- Secondo la costante giurisprudenza e l'Autorità Nazionale Anticorruzione la proroga è ammessa, in ragione del principio di continuità dell'azione amministrativa, per ragioni oggettive e non imputabili alla stazione appaltante quando vi sia l'effettiva necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento con le ordinarie procedure di un nuovo contraente.
- Tali presupposti sussistono nel caso di specie in quanto, sulla scorta delle ragioni sopra evidenziate, che non dipendono obiettivamente da Sogemi, non è stato possibile fino ad oggi attivare gli ordinari meccanismi concorrenziali.
- Inoltre, gli atti di Gara prevedono il rinnovo sino al 2025 e l'opzione della proroga.
- Il servizio in oggetto è stato sempre svolto adeguatamente da Intesa Sanpaolo, senza interruzioni e con elevato grado di soddisfazione da parte di tutti gli utenti.

### Richiamata

- La delibera in data 30 novembre 2022 con cui il Consiglio di Amministrazione di Sogemi ha deliberato:
  - ✓ *nelle more della realizzazione del Piano Foody 2025 e, in particolare, della messa in opera della nuova piattaforma digitale di proseguire la gestione del servizio di Cassamercato attraverso l'uso della piattaforma di Banca Intesa Sanpaolo S.p.A alle stesse condizioni attuali e senza quindi nessun onere economico a carico di Sogemi;*
  - ✓ *di demandare al Presidente / Direttore Generale ad interim il compito di adottare gli atti conseguenti per dare esecuzione alla presente delibera;*

### Ritenuto che



# FOODY

## MERCATO AGROALIMENTARE MILANO

- Risulta pertanto necessario garantire il servizio di Cassamercato del Mercato Ittico alle medesime condizioni e termini del contratto in corso con Intesa Sanpaolo, senza soluzione di continuità per il tempo strettamente necessario all'individuazione del nuovo gestore ed in ogni caso non oltre il 30 giugno 2025.

**Tutto ciò premesso, considerato, richiamato e ritenuto,**

**il Direttore Generale  
determina**

- di dare seguito alla sopra richiamata delibera del C.d.A., che ha disposto di proseguire la gestione del servizio di Cassamercato attraverso l'uso della piattaforma di Banca Intesa Sanpaolo S.p.A alle stesse condizioni attuali e senza quindi nessun onere economico a carico di Sogemi.
- di dare comunicazione della proroga a Banca Intesa Sanpaolo S.p.A. alle medesime condizioni e termini del contratto in corso, per il tempo strettamente necessario all'individuazione del nuovo Gestore e, in ogni caso, non oltre il 30 giugno 2025.
- che la presente determina, in conformità agli obblighi di pubblicità e trasparenza, venga pubblicata sul sito internet di Sogemi.

Il Direttore Generale